



PL-SK
2007-2013

...partnerstwo dla wspólnego rozwoju...

Raport Roczny 2008

CCI 2007 CB 163 PO 012

PROGRAM WSPÓŁPRACY TRANSGRANICZNEJ
RZECZPOSPOLITA POLSKA – REPUBLIKA SŁOWACKA
2007 - 2013



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Warszawa, 19 Maja 2009

Spis Treści

1. Wprowadzenie.....	- 3 -
2. Zmiany w warunkach ogólnych	- 4 -
2.1. Uwarunkowania społeczno – gospodarcze	- 4 -
2.2. Zgodność Programu z politykami wspólnotowymi, narodowymi oraz innymi programami	- 4 -
2.2.1 Zgodność z politykami wspólnotowymi	- 4 -
2.2.2 Zgodność z politykami narodowymi.....	- 6 -
2.2.3 Zgodność z innymi programami operacyjnymi	- 6 -
3. Postęp rzeczowy w realizacji Programu.....	- 9 -
3.1 Komitety Monitorujące	- 9 -
3.2 Nabory wniosków	- 9 -
3.3. Oś priorytetowa I: Rozwój infrastruktury transgranicznej.....	- 11 -
3.4. Oś priorytetowa II: Rozwój społeczno - gospodarczy	- 11 -
3.5. Oś priorytetowa III: Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty).....	- 12 -
3.6. Oś priorytetowa IV: Pomoc techniczna	- 13 -
4. Postęp finansowy w realizacji Programu	- 14 -
4.1. Oś priorytetowa I: Rozwój infrastruktury Transgranicznej	- 14 -
4.2. Oś priorytetowa II: Rozwój społeczno – gospodarczy.....	- 14 -
4.3. Oś priorytetowa III: Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty).....	- 15 -
4.4. Oś priorytetowa IV: Pomoc techniczna	- 15 -
4.5. Tabela postępu finansowego	- 16 -
4.6. Postęp finansowy w podziale na kategorie interwencji	- 16 -
4.7. Alokacja przeznaczona na Program w podziale na Priorytety	- 18 -
5. Kroki podjęte przez Instytucję Zarządzającą lub Komitet Monitorujący w celu zapewnienia jakości i skuteczności realizacji Programu.....	- 18 -
5.1 Prace związane z uruchomieniem Programu.	- 18 -
5.2 Działania usprawniające wdrażanie programu.....	- 18 -
5.3 Audyt Zgodności	- 20 -
5.4. System gromadzenia danych.....	- 20 -
5.5. Problemy w trakcie realizacji Programu	- 21 -
5.6. Wykorzystanie pomocy technicznej.....	- 21 -
6. Informacja i Promocja.....	- 21 -
6.1 Konferencja otwierająca Program.....	- 21 -
6.2 Działania WST	- 22 -
7. Zgodność z prawem wspólnotowym.....	- 22 -
8. Duże projekty	- 23 -
9. Korekty finansowe zgodnie z art. 98 Rozporządzenia nr 1083/2006	- 23 -
10. Modyfikacje zgodnie z art. 57 Rozporządzenia nr 1083/2006.....	- 23 -

1. Wprowadzenie

1. Dokument stanowi drugi raport z wdrażania Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013 zgodnie z art. 67 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r.
2. *Program Operacyjny Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013* numer **CCI 2007 CB 163 PO 012**, został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej nr K (2007) 6543 w dniu 20 grudnia 2007 r.
3. Zgodnie z zapisami Rozporządzenia nr 1083/2006 Instytucja Zarządzająca Programem sporządza sprawozdanie obejmujące pełen rok kalendarzowy, które należy przedstawić do Komisji Europejskiej do dnia 30 czerwca każdego roku.
4. Niniejszy Raport obejmuje okres od 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2008 r .
5. Program Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013 stanowi kontynuację realizowanego w latach 2004-2006 Programu Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG III A Polska – Republika Słowacka. W nowej perspektywie finansowej 2007-2013 PWT Pl-Sk jest realizowany w ramach Celu 3 polityki spójności UE określanego jako Europejska Współpraca Terytorialna.
6. Głównym celem Programu jest wzmocnienie opartej na partnerstwie współpracy polsko-słowackiej, mającej na celu trwały rozwój obszaru przygranicznego, głównie poprzez:
 - wspieranie inicjatyw zakresie poprawy stanu infrastruktury transgranicznej, prowadzącej do integracji przestrzennej obszaru oraz zwiększenia jego dostępności i atrakcyjności dla mieszkańców, inwestorów i turystów,
 - promowanie współpracy polsko-słowackiej na rzecz trwałego rozwoju społeczno-gospodarczego, kulturalnego i środowiska w polsko-słowackim regionie przygranicznym,
 - promowanie inicjatyw lokalnych i nawiązywanie kontaktów transgranicznych poprzez realizację mikroprojektów opartych na działaniach typu „ludzie dla ludzi”.
7. Zasięg terytorialny Programu obejmuje:
 - Po stronie polskiej – 3 podregiony graniczne (NUTS III): bielsko-bialski, nowosądecki, krośnieńsko-przemyski oraz 4 powiaty (NUTS IV): pszczyński (w podregionie centralnym śląskim), oświęcimski (w podregionie krakowsko-tarnowskim), rzeszowski oraz powiat grodzki Rzeszów (w podregionie rzeszowsko-tarnobrzeskim).

W powiatach: pszczyńskim, oświęcimskim, rzeszowskim, grodzkim -Rzeszów będą realizowane projekty zgodnie z art. 21 Rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Nr 1080/2006 dopuszczającym możliwość przyznania do 20% budżetu Programu dla obszarów przyległych do zasadniczego obszaru wsparcia.
 - Po stronie słowackiej – 2 regiony (kraje) graniczne (NUTS III): Žilinský, Prešovský.
8. Na realizację Programu w latach 2007 – 2013 zostało alokowanych 157 407 763 € ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), wkład krajowy stanowi 27 777 840 € a całkowity budżet Programu wynosi 185 185 603 €. Maksymalna stopa współfinansowania ze środków EFRR w ramach Programu została określona na poziomie 85% wartości wydatków kwalifikowalnych.

9. W ramach Programu wspierane są następujące osie priorytetowe oraz tematy:

Oś priorytetowa I: Rozwój infrastruktury transgranicznej

Temat 1: infrastruktura komunikacyjna i transportowa

Temat 2: infrastruktura ochrony środowiska

Oś priorytetowa II: Rozwój społeczno- gospodarczy

Temat 1: rozwój współpracy transgranicznej w zakresie turystyki

Temat 2: ochrona dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego

Temat 3: projekty sieciowe

Oś priorytetowa III: Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty)

Oś priorytetowa IV: Pomoc techniczna

2. Zmiany w warunkach ogólnych

2.1. Uwarunkowania społeczno – gospodarcze

Analiza społeczno – gospodarcza obszaru objętego Programem została zawarta w *Programie Operacyjnym Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013*. Od czasu zatwierdzenia ww. dokumentu przez KE w grudniu 2007 r. nie stwierdzono istotnych zmian sytuacji społeczno – gospodarczej mających wpływ na realizację Programu.

We wrześniu 2008 r. wystąpiły na rynkach europejskich symptomy kryzysu finansowego, który może skutkować zmianami w zakresie wskaźników społeczno – gospodarczych w kolejnych latach realizacji programu.

2.2. Zgodność Programu z politykami wspólnotowymi, narodowymi oraz innymi programami

2.2.1 Zgodność z politykami wspólnotowymi

Program Operacyjny jest zgodny z regulacjami dotyczącymi podstawowej strategii oraz dokumentów programowych Unii Europejskiej, przede wszystkim w obszarze definicji celów oraz priorytetów.

Zgodnie z zasadami podanymi w Artykule 9 Rozporządzenia nr 1083/2006, Program Operacyjny Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007-2013 zapewnia spójność wsparcia z EFRR z działaniami, politykami oraz priorytetami Wspólnoty.

W szczególności działania, które zostaną wsparte w ramach tego Programu, będą zgodne zarówno celami rozwoju zawartymi w zaktualizowanej Strategii Lizbońskiej, jak i z zasadami trwałego rozwoju określonymi w Strategii Goeteborskiej.

Opierając się na zaktualizowanej Strategii Lizbońskiej, dokument Komisji Europejskiej z 5 lipca 2005 COM (2005) 0299 „Polityka spójności wspierająca rozwój gospodarczy i zatrudnienie: Strategiczne Wytyczne Wspólnoty na okres 2007 – 2013”, zdefiniował następujące priorytety polityki spójności:

- poprawa atrakcyjności państw członkowskich, ich regionów i miast poprzez zwiększenie ich dostępności, zapewnienie usług na odpowiednim poziomie i o odpowiedniej jakości i ochronę środowiska;

- zachęcanie do innowacyjności, przedsiębiorczości oraz wzrostu gospodarki opartej na wiedzy przez badania i potencjał innowacyjny, w tym nowe technologie informacyjne i komunikacyjne; oraz
- tworzenie więcej „lepszych” miejsc pracy poprzez zatrudnianie większej liczby osób lub też rozwijanie przedsiębiorczości, podnoszenie umiejętności dostosowywania się pracowników i przedsiębiorstw do wymagań rynku oraz wzrost inwestycji w kapitał ludzki.

W latach 2007-2013 Program przyczyni się do realizacji priorytetów zaktualizowanej Strategii Lizbońskiej oraz Strategicznych Wytycznych Wspólnoty w zakresie celów, priorytetów i kryteriów wsparcia.

Wszystkie złożone projekty będą sprawdzane pod względem ich wkładu w osiągnięcie celów zdefiniowanych w Strategii Lizbońskiej i Goeteborskiej. Znajdzie to odzwierciedlenie w kryteriach oceny projektów.

Program Operacyjny jest spójny z Europejską Agendą Polityki Społecznej uchwaloną w 2000 roku. Agenda ta wpisuje się m.in. w realizację Strategii Lizbońskiej, która określa główny kierunek działań również w zakresie polityki społecznej. Przede wszystkim dotyczy to kwestii walki z ubóstwem oraz wszelkimi formami wykluczenia i dyskryminacji, mając na celu promowanie integracji społecznej.

Dokument programowy znajduje także odbicie w ogólnych dyrektywach polityki gospodarczej oraz dyrektywach Europejskiej Strategii Zatrudnienia, w tym polityce mikro i makroekonomicznej oraz polityce zatrudnienia mającej na celu zapewnienie nowych miejsc pracy oraz wzrost gospodarczy.

Oczekiwany jest także wpływ Programu na budowanie **społeczeństwa informacyjnego** zgodnie z określonymi ramami strategicznymi zawartymi w przyjętej inicjatywie „i2010 – Europejskie społeczeństwo informacyjne”. Wszystkie priorytety Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka zawierają działania mające na celu rozwój społeczeństwa informacyjnego.

W Programie przestrzegane będą także zasady polityki wspólnotowej (w tym dyrektyw UE), w obszarze **ochrony środowiska naturalnego**, poprawy jego stanu oraz możliwych postępów w tej dziedzinie. Dotyczy to głównie wypełniania zobowiązań dyrektywy siedliskowej 92/43/WE, dyrektywy ptasiej 79/409/WE oraz dyrektyw dotyczących europejskiej sieci obszarów chronionych NATURA 2000.

Wsparcie finansowe w ramach Programu będzie udzielane m.in. tym projektom, które mogą mieć znaczący wkład w realizację priorytetów zawartych w **Strategii Zrównoważonego Rozwoju UE**. Wynika to z faktu, iż kraje członkowskie oraz ich społeczeństwa powinny koncentrować swoje wysiłki na działaniach związanych ze zmianami klimatycznymi oraz czystą energią, zdrowiem publicznym, wykluczeniem społecznym, demografią oraz migracją, gospodarką zasobami naturalnymi, zrównoważonym transportem. Polityka zrównoważonego rozwoju będzie realizowana także na poziomie regionalnym. W ramach Programu wspierane będą instytucje i istotne inicjatywy na rzecz zrównoważonego rozwoju

Zgodnie z Art. 16 Rozporządzenia nr 1083/2006 Program Operacyjny ma zagwarantować „**zapobieganie jakiegokolwiek dyskryminacji** płci, rasy, pochodzenia etnicznego, wiary czy przekonań religijnych, niepełnosprawności, wieku lub orientacji seksualnej.” Na etapie definiowania kryteriów wyboru projektów do wsparcia finansowego będzie brane pod uwagę wyrównywanie szans zawodowych kobiet i mężczyzn, mające zagwarantować jedną z podstawowych zasad, jaką jest **równość płci**. Program uwzględnia fakt, iż w obszarze wsparcia występują istotne problemy na rynku pracy i oprócz wsparcia zatrudniania kobiet

oraz tworzenia dla nich nowych miejsc pracy, zachęca do działań na polu edukacji i specjalizacji zawodowej.

Przestrzegana będzie również **zasada dodatkowości**, zawarta w Art. 15 Rozporządzenia Rady (WE)nr 1083/2006. Zgodnie z tą zasadą środki z funduszy strukturalnych nie będą zastępować wydatków publicznych ani równoważnych wydatków strukturalnych ponoszonych przez państwa członkowskie. Zgodność z tą zasadą będzie zapewniana podczas oceny projektów.

Za dokładny nadzór nad realizacją polityk wspólnotowych odpowiedzialna jest Instytucja Zarządzająca.

2.2.2 Zgodność z politykami narodowymi

Projekty realizowane w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska –Republika Słowacka uzupełnią działania prowadzone w ramach narodowych programów określonych w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia (NSRO).

W Polsce przygotowany został dokument: Narodowa Strategia Spójności (Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013 – wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie). Program Operacyjny dot. polsko-słowackiej współpracy transgranicznej wpisuje się w strategiczny cel NSRO, na który składają się: tworzenie środowiska sprzyjającego konkurencyjności gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości, aby zapewnić większy poziom zatrudnienia, oraz podnoszenie spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej.

W Republice Słowackiej Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia zostały przyjęte w sierpniu 2007 r. Zasadnicza część NSRO pochodzi ze strategii gospodarczego i społecznego rozwoju Słowacji. W tekście NSRO zamieszczona jest szczegółowa charakterystyka tej strategii. Zakłada ona, iż rozwój gospodarki opartej na wiedzy oraz wzrost jej udziału w społeczeństwie zapewni obywatelom Słowacji wyższy standard życia, na poziomie porównywalnym z najbardziej rozwiniętymi krajami europejskimi, oraz że zaspokoi ich potrzeby życiowe, a także utrzyma jakość środowiska naturalnego dla następnych pokoleń.

Cel określony w NSRO Republiki Słowackiej dotyczy uzyskania znaczącego wzrostu, zgodnego z zasadami zrównoważonego rozwoju, w zakresie konkurencyjności i produktywności w gospodarce Słowacji do roku 2013. Ma to przyczynić się do zapewnienia trwałego rozwoju gospodarczego i społecznego Słowacji, a z drugiej strony – do rozwiązywania problemu braku równowagi związanej z głównymi czynnikami rozwoju. NSRO Republiki Słowackiej przywiązuje szczególne znaczenie do rozwoju infrastruktury i zwiększenia dostępności regionów, wspierania innowacyjności, informatyzacji i rozwoju zasobów ludzkich.

Program Operacyjny Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska - Republika Słowacka 2007 - 2013 odnosi się do priorytetów Polski i Słowacji, dotyczy obu narodowych programów, a poprzez swoją strategię przyczynia się do realizacji celów w kontekście transgranicznym. Projekty realizowane w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska-Republika Słowacka 2007 – 2013 odpowiednio wpisują się także w działania realizowane z wykorzystaniem innych programów operacyjnych.

2.2.3 Zgodność z innymi programami operacyjnymi

Projekty wspierane w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska-Republika Słowacka 2007 – 2013 uzupełnią projekty realizowane przez programy operacyjne zarządzane przez właściwe ministerstwa. Zgodność programów

jest zapewniona również na poziomie regionalnym. Program Operacyjny powstał we współpracy z regionami, których dotyczy, i w ten sposób została zapewniona zgodność z celami programów rozwoju regionalnego.

Program Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013 jest komplementarny do następujących programów, wdrażanych po stronie polskiej:

- Program Współpracy Transgranicznej Republika Czeska-Rzeczpospolita Polska 2007-2013. Pokrywające się obszary są następujące: podregion bielsko-bialski i przylegający powiat pszczyński.
- Program Współpracy Transgranicznej Polska – Białoruś – Ukraina 2007-2013. Pokrywające się obszary są następujące to: podregion krośnieńsko-przemyski i przylegający podregion: rzeszowsko-tarnobrzeski.
- Program Morza Bałtyckiego 2007-2013 obejmuje całe terytorium Polski.
- Program Operacyjny Europy Centralnej obejmuje całe terytorium Polski i Republiki Słowackiej.
- Program Współpracy Międzyregionalnej INTERREG IVC obejmuje całe terytorium Polski i Republiki Słowackiej

Spójność z narodowymi i regionalnymi programami wdrażanymi w ramach Celu Konwergencja.

Program Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007 – 2013 jest komplementarny do innych programów operacyjnych wdrażanych w ramach Celu Konwergencja w Polsce.

- PO Infrastruktura i Środowisko,
- PO Innowacyjna Gospodarka,
- PO Kapitał ludzki,
- Regionalne Programy Operacyjne na lata 2007-2013 (RPO Województwa Podkarpackiego, RPO Województwa Małopolskiego, RPO Województwa Śląskiego).

Obszar wsparcia objętym Programem Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka częściowo pokrywa się w Republice Słowackiej z programem operacyjnym: Program Operacyjny Współpracy Transgranicznej Republika Słowacka – Republika Czeska 2007-2013. Pokrywającym się terytorium jest Kraj Žilinský.

Program Operacyjny Republika Słowacka – Republika Czeska zawiera dwie osie priorytetowe (poza Pomocą techniczną) – „Wsparcie społeczno-kulturalnego i ekonomicznego rozwoju obszaru transgranicznego i poprawa współpracy” i „Poprawa dostępności obszaru transgranicznego i rozwój środowiska”. Obie osie priorytetowe są zgodne z osiami priorytetowymi Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka. Podobne ukierunkowanie osi priorytetowych umożliwia wzajemne wsparcie rozwoju w trójkącie granicznym: Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka - Republika Czeska.

Ministerstwo Budownictwa i Rozwoju Regionalnego Republiki Słowackiej działające jako Instytucja Zarządzająca w Programie Współpracy Transgranicznej Republika Słowacka – Republika Czeska 2007-2013 i jako Koordynator Krajowy Programie Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka jest odpowiedzialna za administrowanie zadaniami obu programów i zapewnia, że nie będzie dochodzić do potencjalnego nakładania się wsparcia projektów w ramach podobnej osi priorytetowej.

Spójność osi priorytetowych Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka z innymi programami operacyjnymi w ramach Celu Konwergencja jest uwidoczniła w Republice Słowackiej w sposób następujący:

Spójność z narodowymi i regionalnymi programami wdrażanymi w ramach Celu Konwergencja

- PO Transport (głównie osie priorytetowe koncentrujące się na modernizacji głównych korytarzy transportowych TEN-T, transporcie intermodalnym i budowaniu autostrad, infrastruktury drogowej)
- PO Społeczeństwo Informacyjne (głównie osie priorytetowe: Elektronizacja administracji publicznej i rozwój usług, Poprawa dostępu do Internetu szerokopasmowego, wsparcie obszaru bez dostępu do Internetu szerokopasmowego),
- PO Środowisko (głównie osie priorytetowe: Zintegrowana ochrona, ekonomiczne wykorzystanie wody i ochrona przeciwpowodziowa, Zarządzanie odpadami, Ochrona i regeneracja środowiska naturalnego i krajobrazu).
- PO Zatrudnienie i Społeczne Włączenie (głównie oś priorytetowa: Wsparcie zatrudnienia).
- PO Konkurencyjność i Rozwój Gospodarczy (głównie osie priorytetowe: Wsparcie konkurencyjności przedsiębiorstw i usług głównie poprzez promocję innowacji, skoncentrowaniu na wspieraniu współpracy pomiędzy przedsiębiorstwami i instytucjami nauki i badawczymi, budowanie nowej infrastruktury, klastrów, centrów innowacji, itd., następna oś priorytetowa skoncentrowana jest na wsparciu MŚP działających w turystyce);
- PO Nauka i Badania (główna oś priorytetowa jest ukierunkowana na poprawę warunków dla nauki i instytucji badawczych i współpracy pomiędzy Nauką i Instytucjami Badawczymi, itd).
- Regionalne RPO (głównie osie priorytetowe: Rozwój turystyki i potencjału kulturowego regionu, regeneracja osad. Można także znaleźć spójność z Regionalnymi PO, głównie w osiach priorytetowych wspierających turystykę i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest finansowym instrumentem Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 w Polsce. W Republice Słowackiej Program Rozwoju Obszarów Wiejskich będzie finansowany z EFRRO podczas okresu programowania 2007-2013. Główne zróżnicowanie pod względem możliwego nakładania się projektów finansowanych z Programu Operacyjnego i Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich wdrażanych w Polsce i Republice Słowackiej – to wartość dodana i efekt transgraniczny dla regionu przygranicznego.

Na Słowacji jest realizowany Program Operacyjny dla usług wodnych i hodowli ryb. Ministerstwo Budownictwa i Rozwoju Regionalnego jako jednostka krajowa wraz z Instytucją Zarządzającą i Wspólnym Komitetem Monitorującym zapewniają, aby nie dochodziło do podwójnego finansowania projektów w ramach programu współpracy Transgraniczne Polska – Republika Słowacka a PO Żywności Ryb na Słowacji.

W Polsce będzie wdrażany Program Operacyjny na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Rybołówstwa i Obszarów Nadbrzeżnych 2007-2013 współfinansowany z EFR.

Każda operacja wybrana dla Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka musi wykazywać oddziaływanie transgraniczne, co stanowi linię rozgraniczającą pomiędzy finansowaniem z EFRR a EFRROW, EFR.

Ocena projektów przez wspólny panel ekspertów (włączając regionalnych ekspertów) i decyzja podjęta przez Komitet Monitorujący będą gwarantować, iż uniknie się ryzyka podwójnego finansowania.

Uczestnictwo regionalnych przedstawicieli w ramach Komitetu Monitorującego podczas procesu podejmowania decyzji jest gwarancją, że projekty będą równolegle wdrażane do innych projektów wykonywanych w ramach innych programów i będzie osiągnięty efekt synergii.

3. Postęp rzeczowy w realizacji Programu

W okresie sprawozdawczym kontynuowano prace mające na celu uruchomienie programu. Utworzono Wspólny Sekretariat Techniczny (WST) dla programu, dzięki czemu zakończono tworzenie struktur programowych. Ponadto zatwierdzono dokumenty niezbędne do realizacji Programu oraz przeprowadzono pierwszy nabór projektów.

W okresie sprawozdawczym określono kryteria wyboru projektów do dofinansowania, przygotowano i zatwierdzono pakiet aplikacyjny dla wnioskodawców, wytyczne, instrukcje wykonawcze określające procedury działania dla m.in. Instytucji Zarządzającej, kontrolerów pierwszego stopnia oraz WST.

W okresie sprawozdawczym nie rozpoczęto kontraktacji środków (za wyjątkiem umowy dotyczącej funkcjonowania WST) w związku z czym nie odnotowano postępu w realizacji wskaźników programu w priorytetach I-III (punkty 3.3 – 3.5 sprawozdania).

3.1 Komitety Monitorujące

W 2008 r. odbyło się jedno posiedzenie Komitetu Monitorującego (KM).

Podczas pierwszego posiedzenia KM, które odbyło się w dniu 12 marca 2008 r. w Zakopanem zatwierdzono pakiet dokumentów niezbędnych do uruchomienia naboru projektów do dofinansowania tj:

- Podręcznik Programu,
- Wniosek projektowy wraz z instrukcją,
- Kryteria wyboru projektów do dofinansowania,
- Regulamin Komitetu Monitorującego,

3.2 Nabory wniosków

Pierwszy nabór wniosków w ramach Programu uruchomiony został 14 sierpnia 2008 r. i trwał do 31 października 2008 r. Nabór, który obejmował I i II oś priorytetową, cieszył się bardzo dużym zainteresowaniem potencjalnych beneficjentów o czym świadczy fakt, że do WST wnioskodawcy złożyli 139 projektów na kwotę ponad 179,4 mln euro EFRR, co przewyższa dostępne środki w ramach całego programu. Szczegółowy podział wniosków projektowych na poszczególne osie priorytetowe przedstawia Tabela nr 1

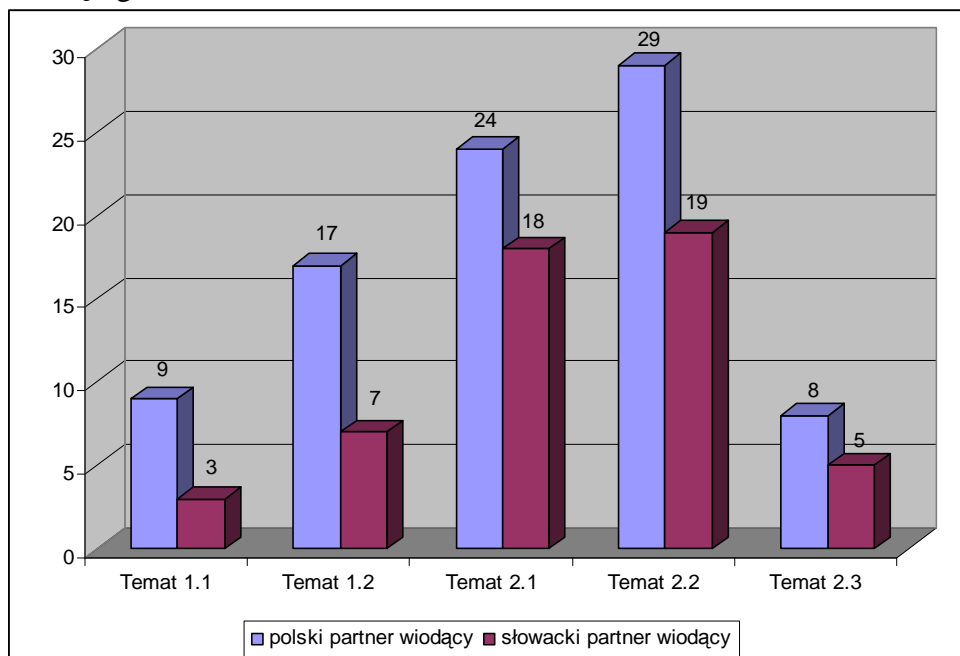
Tabela nr 1 Wnioski złożone w pierwszym naborze

Priorytet/Temat	Ilość Wniosków	Wartość Euro (EFRR)
Oś priorytetowa 1 Rozwój infrastruktury Transgranicznej	36	76 007 371
Temat 1.1 Infrastruktura komunikacyjna i transportowa	12	29 072 393

Temat 1.2 Infrastruktura ochrony środowiska	24	46 934 978
Oś priorytetowa 2 Rozwój społeczno-ekonomiczny	103	103 430 575
Temat 2.1 Rozwój współpracy transgranicznej w zakresie turystyki	48	42 617 716
Temat 2.2 Ochrona dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego	13	55 842 839
Temat 2.3 Projekty sieciowe	42	4 970 019
Oś priorytetowa 3 Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty)	-	-
Oś priorytetowa 4 Pomoc techniczna	-	-
OGÓŁEM	139	179 437 946

Poniższy rysunek przedstawia podział projektów złożonych podczas pierwszego naboru ze względu na kraj pochodzenia partnera wiodącego.

Rysunek 1. Ilość wniosków złożonych w pierwszym naborze w podziale na kraj pochodzenia Partnera Wiodącego



W listopadzie i grudniu 2008 r. trwał proces oceny formalnej projektów prowadzony w WST.

Wybór projektów do dofinansowania przez Komitet Monitorujący został przeprowadzony w marcu 2009 r., natomiast proces kontraktacji powinien rozpocząć się w czerwcu 2009 r.

Ponadto do Wspólnego Sekretariatu Technicznego złożony został projekt parasolowy, w ramach którego odbywać się będzie realizacja programu w zakresie osi priorytetowej III *Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty)*. Wartość projektu wynosi 14 823 006,52 € EFRR, Partnerem Wiodącym projektu jest Euroregion Karpacki, a projekt dotyczy wdrażania mikroprojektów w okresie 2008-2010. Umowę o dofinansowanie dla projektu podpisano w maju 2009 r. natomiast uruchomienie naborów w ramach mikroprojektów nastąpiło w marcu 2009 r.

3.3. Oś priorytetowa I: Rozwój infrastruktury transgranicznej

W ramach I osi priorytetowej w pierwszym naborze złożono 36 projektów (26 przez PW polskich, 10 przez PW słowackich) na kwotę dofinansowania z EFRR 76 808 371,20€. 12 projektów na kwotę dofinansowania z EFRR 29 072 393,24€ złożono w ramach tematu 1.1., natomiast w ramach tematu 1.2 złożono 24 projekty o wartości dofinansowania z EFRR 47 735 977,96€.

W okresie sprawozdawczym nie nastąpił postęp rzeczowy w realizacji osi priorytetowej I

Wskaźnik – nazwa	Wartość wyjściowa 2008	Wartość docelowa (2015)	Wykonanie w 2008 r.
Oś priorytetowa I			
wskaźnik produktu			
Liczba wspólnych projektów	0	100	0
Liczba partnerów	0	200	0
Liczba kilometrów nowych /zmodernizowanych transgranicznych połączeń komunikacyjnych	0	200	0
wskaźnik rezultatu			
Liczba mieszkańców będących pod oddziaływaniem nowej/zmodernizowanej infrastruktury komunikacyjnej	0	70000	0
Kobiety	0	35000	0
Mężczyźni	0	35000	0
Liczba mieszkańców obsługiwanych przez nową /zmodernizowaną infrastrukturę ochrony środowiska	0	60000	0
Kobiety	0	30000	0
Mężczyźni	0	30000	0
Liczba miejscowości/wsi będąca pod bezpośrednim oddziaływaniem nowej/zmodernizowanej infrastruktury komunikacyjnej	0	180000	0
Liczba trwałych polsko-słowackich kontaktów partnerskich	0	30	0

3.4. Oś priorytetowa II: Rozwój społeczno - gospodarczy

W ramach II osi priorytetowej w pierwszym naborze złożono 103 projekty (61 przez PW polskich, 42 przez PW słowackich) na kwotę dofinansowania z EFRR 101 500 761,71€. 42 projekty na kwotę dofinansowania z EFRR 42 671 755,48€ złożono w ramach tematu 2.1. W ramach tematu 2.2 złożono 48 projektów na wartość dofinansowania z EFRR 55 842 886,90€, natomiast w ramach tematu 2.3 złożono 13 projektów na wartość dofinansowania 2 986 119,33€ EFRR.

W okresie sprawozdawczym nie nastąpił postęp rzeczowy w realizacji osi priorytetowej II

Wskaźnik – nazwa	Wartość wyjściowa 2008	Wartość docelowa (2015)	Wykonanie w 2008 r.
Oś priorytetowa II			
wskaźnik produktu			

Liczba wspólnych projektów	0	200	0
Liczba partnerów	0	500	0
Liczba odnowionych obiektów historycznych	0	90	0
Liczba inicjatyw, które przyczyniają się do ochrony różnorodności biologicznej	0	25	0
Liczba instytucji zaangażowanych w działalność sieci	0	100	0
Liczba produktów turystycznych	0	350	0
wskaźnik rezultatu			
Liczba uczestników kursów, którzy podnieśli swoje kwalifikacje	0	5 000	0
Kobiety	0	2 500	0
Mężczyźni	0	2 500	0
Liczba umów partnerskich realizowanych po zakończeniu projektu	0	100	0
Liczba mieszkańców będąca pod oddziaływaniem projektów ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa	0	40000	0
Kobiety	0	20 000	0
Mężczyźni	0	20 000	0
Liczba pracowników służb ratowniczych, którzy ukończyli kursy	0	300	0

3.5. Oś priorytetowa III: Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty)

W okresie objętym sprawozdaniem trwały prace związane z przygotowaniem dokumentów do wdrażania mikroprojektów tj. wniosek aplikacyjny, instrukcja wypełniania wniosku, wytyczne dla wnioskodawców, karta oceny formalnej oraz karta oceny technicznej, wytyczne dla oceniających mikroprojekty, regulamin Podkomitetu Monitorującego, deklaracja bezstronności i poufności, Podręcznik Wdrażania Mikroprojektów. W tym czasie odbyły się 3 spotkania podgrupy roboczej ds. mikroprojektów: 1) 14.02.2008 – Szczyrk 2) 02-03.06.2008 – Bielsko – Biała 3) 26-27.08.2008 – Kraków, podczas których omawiane były ww dokumenty. Dodatkowo w dniu 17.07.2008 roku Stowarzyszenie Euroregion Karpacki Polska zorganizowało dodatkowe spotkanie z polskimi Partnerami Projektu Parasolowego celem uzgodnienia wspólnego stanowiska w zakresie przedmiotowych dokumentów. Równolegle, wspólnie z wszystkimi Partnerami podjęte zostały działania związane z przygotowaniem projektu parasolowego, który ostatecznie został zatwierdzony w dniu 14.01.2009.

W związku z faktem, iż w okresie objętym sprawozdaniem trwały prace przygotowawcze związane z opracowaniem dokumentacji dla 3 osi priorytetowej nie postęp rzeczowy w realizacji osi priorytetowej III

Wskaźnik – nazwa	Wartość wyjściowa 2008	Wartość docelowa (2015)	Wykonanie w 2008 r.
Oś priorytetowa III			
wskaźnik produktu			

Liczba wspólnych projektów	0	1 200	0
Liczba partnerów	0	2 400	0
Liczba projektów pozwalających na wsparcie równych szans dla kobiet i grup marginalizowanych społecznie	0	50	0
Liczba wspólnych imprez/spotkań organizowanych po raz pierwszy	0	200	0
wskaźnik rezultatu			
Liczba uczestników kursów, którzy podnieśli swoje kwalifikacje	0	1 000	0
Kobiety	0	500	0
Mężczyźni	0	500	0
Liczba umów partnerskich realizowanych po zakończeniu realizacji projektu	0	400	0
Liczba instytucji współpracujących po zakończeniu projektu	0	600	0

3.6. Oś priorytetowa IV: Pomoc techniczna

Postęp w realizacji wskaźników dotyczył:

- Utworzenia Wspólnego Sekretariatu Technicznego,
- Uruchomienia systemu przetwarzania danych KSI,
- Zorganizowanych szkoleń,
- Złożonych projektów,
- Liczby przeszkolonych osób (uczestników szkoleń)

Wskaźnik – nazwa	Wartość wyjściowa 2008	Wartość docelowa (2015)	Wykonanie w 2008 r.
Oś priorytetowa IV			
wskaźnik produktu			
Utworzone i działające: Instytucja Zarządzająca, Certyfikująca, Audytowa, Wspólny Sekretariat Techniczny, Punkty Informacyjne	5	6	1
System przetwarzania danych	0	1	1
Ocena w połowie okresu realizacji i ocena ex-post	0	2	0
wskaźnik rezultatu			
Liczba zorganizowanych szkoleń	0	50	5
Strona internetowa dotycząca Programu	0	1	1

Liczba złożonych projektów	0	600	139
Liczba przeszkolonych osób (mężczyzn/kobiet)	0	2 000	298

4. Postęp finansowy w realizacji Programu

W okresie sprawozdawczym podpisano 1 umowę o dofinansowanie, która dotyczyła utworzenia Wspólnego Sekretariatu Technicznego w Krakowie. Nie rozpoczęto kontraktacji środków w ramach priorytetów I-III.

Do końca 2008 r. na konto programowe Instytucji Zarządzającej zostały przekazane przez Komisję Europejską następujące płatności zaliczkowe:

- 27 grudnia 2007 r. – 3 148 155,26 €
- 1 lipca 2008 r. – 4 722 232,89 €

Łączna kwota przekazanych zaliczek wyniosła 7 870 388,15 € co stanowi 5 % całkowitej alokacji dla programu.

Na koniec 2008 r. na koncie programowym narosły odsetki w wysokości 182 161,65 € (z tego w 2008 r. 181 010,94€).

4.1. Oś priorytetowa I: Rozwój infrastruktury Transgranicznej

W ramach pierwszej osi priorytetowej nie rozpoczęto procesu kontraktacji w 2008 r.

- a) Wartość wydatków poniesionych przez beneficjentów, zawartych we wnioskach o płatność przesłanych do Instytucji Zarządzającej z uwzględnieniem wkładu własnego.

Nie dotyczy

- b) Wartość całkowita płatności otrzymanych od Komisji Europejskiej oraz dane ilościowe dotyczące wskaźników finansowych, o których mowa w art. 66 ust. 2 Rozporządzenia 1083/2006.

Nie dotyczy

- c) Wartość wydatków poniesiona przez podmiot odpowiedzialny za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów.

Nie dotyczy

4.2. Oś priorytetowa II: Rozwój społeczno – gospodarczy

W ramach drugiej osi priorytetowej nie rozpoczęto procesu kontraktacji w 2008 r.

- a) Wartość wydatków poniesionych przez beneficjentów, zawartych we wnioskach o płatność przesłanych do Instytucji Zarządzającej z uwzględnieniem wkładu własnego.

Nie dotyczy

- b) Wartość całkowita płatności otrzymanych od Komisji Europejskiej oraz dane ilościowe dotyczące wskaźników finansowych, o których mowa w art. 66 ust. 2 Rozporządzenia 1083/2006.

Nie dotyczy

- c) Wartość wydatków poniesiona przez podmiot odpowiedzialny za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów.

Nie dotyczy

4.3. Oś priorytetowa III: Wsparcie inicjatyw lokalnych (mikroprojekty)

W ramach trzeciej osi priorytetowej nie rozpoczęto procesu kontraktacji w 2008 r.

- a) Wartość wydatków poniesionych przez beneficjentów, zawartych we wnioskach o płatność przesłanych do Instytucji Zarządzającej z uwzględnieniem wkładu własnego.

Nie dotyczy

- b) Wartość całkowita płatności otrzymanych od Komisji Europejskiej oraz dane ilościowe dotyczące wskaźników finansowych, o których mowa w art. 66 ust. 2 Rozporządzenia 1083/2006.

Nie dotyczy

- c) Wartość wydatków poniesiona przez podmiot odpowiedzialny za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów.

Nie dotyczy

4.4. Oś priorytetowa IV: Pomoc techniczna

22 lutego 2008 r. podpisano umowę dotyczącą prowadzenia WST dla programu przez Fundację Fundusz Współpracy. WST jest w pełni finansowany ze środków programu oraz składek narodowych partnerów programu. Wartość umowy to 414 764,74 euro EFRR.

Ponadto w 2008 r. trwały ustalenia dotyczące podziału środków priorytetu Pomoc Techniczna pomiędzy Instytucje zaangażowane w realizację programu. Nabór projektów w ramach osi priorytetowej pomoc techniczna został przeprowadzony w styczniu 2009 r.

- a) Wartość wydatków poniesionych przez beneficjentów, zawartych we wnioskach o płatność przesłanych do Instytucji Zarządzającej z uwzględnieniem wkładu własnego.

W ramach realizacji projektu dotyczącego prowadzenia WST do Instytucji Zarządzającej przesłano wnioski o płatność na łączną kwotę 243 451 euro EFRR.

- b) Wartość całkowita płatności otrzymanych od Komisji Europejskiej oraz dane ilościowe dotyczące wskaźników finansowych, o których mowa w art. 66 ust. 2 Rozporządzenia 1083/2006.

Na koniec 2008 r. do Komisji Europejskiej nie przekazano żadnego wniosku o płatność.

- c) Wartość wydatków poniesiona przez podmiot odpowiedzialny za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów.

W 2008 r. dokonano płatności na rzecz beneficjenta projektu obejmującego prowadzenie WST w kwocie 243 451 euro.

4.5. Tabela postępu finansowego

Tabela: Osie priorytetowe w podziale na źródła finansowania (€)

	Wydatki poniesione przez beneficjentów zawarte we wnioskach o płatność przesłanych do Instytucji Zarządzającej	Odpowiadający wkład publiczny	Wydatki prywatne	Wydatki poniesione przez organ odpowiedzialny za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów	Łącznie płatności otrzymane z Komisji	Płatność zaliczkowa z KE
Oś priorytetowa I	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 870 388,15
Oś priorytetowa II	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Oś priorytetowa III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Oś priorytetowa IV	243 451,16	42 961,97	0,00	243 451,16	0,00	
Suma całkowita	243 451,16	42 961,97	0,00	243 451,16	0,00	
łącznie w regionach objętych wsparciem przejściowym	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	nd
łącznie w regionach nieobjętych wsparciem przejściowym	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	nd
wydatki w rodzaju EFS jeżeli program jest współfinansowany przez EFRR	-	-	-	-	-	nd
wydatki w rodzaju EFRR jeżeli program jest współfinansowany przez EFS	-	-	-	-	-	nd

4.6. Postęp finansowy w podziale na kategorie interwencji

Tabela: Indykatorywny podział wkładu wspólnotowego z EFRR według kategorii (€)

Indykatorywny podział wkładu wspólnotowego z EFRR według kategorii		
Kody Interwencji		
Kod	Wartość alokacji 2007-2013	Wykonanie w 2008 r.
3	629 631	0,00
10	629 631	0,00
11	629 631	0,00
12	629 631	0,00
13	629 631	0,00
14	629 631	0,00
23	33 055 630	0,00
24	6 296 311	0,00
25	2 361 116	0,00
26	1 574 078	0,00

RAPORT ROCZNY 2008

28	787 039	0,00
31	472 223	0,00
39	314 816	0,00
40	157 408	0,00
41	314 816	0,00
42	472 223	0,00
43	157 408	0,00
44	1 888 893	0,00
45	2 046 301	0,00
46	6 296 311	0,00
47	787 039	0,00
48	1 574 078	0,00
50	314 816	0,00
51	1 574 078	0,00
53	2 361 116	0,00
54	2 361 116	0,00
55	12 592 621	0,00
56	12 592 621	0,00
57	14 166 699	0,00
58	12 592 621	0,00
59	12 592 621	0,00
60	7 870 388	0,00
61	1 101 854	0,00
66	314 815	0,00
67	472 223	0,00
69	314 815	0,00
73	1 416 670	0,00
74	1 416 670	0,00
80	1 574 078	0,00
81	629 631	0,00
85	4 407 417	373 288,27
86	4 407 417	41 476,47
Ogółem	157 407 763	414 764,74
Forma finansowania		
1	157 407 763	414 764,74
Terytorium		
8	157 407 763	414 764,74
Ogółem	157 407 763	414 764,74

4.7. Alokacja przeznaczona na Program w podziale na Priorytety

Tabela: Alokacja dla Programu na lata 2007-2013 (€)

Oś priorytetowa	Środki Wspólnoty	Środki publiczne	Środki prywatne	Środki całkowite	Poziom współfinansowania Wspólnoty
	Oś priorytetowa I	67 685 338	11 944 471	-	79 629 809
Oś priorytetowa II	53 518 639	9 444 466	-	62 963 105	85%
Oś priorytetowa III	26 759 320	4 722 233	-	31 481 553	85%
Oś priorytetowa IV	9 444 466	1 666 670	-	11 111 136	85%
Suma	157 407 763	27 777 840	-	185 185 603	85%

5. Kroki podjęte przez Instytucję Zarządzającą lub Komitet Monitorujący w celu zapewnienia jakości i skuteczności realizacji Programu.

5.1 Prace związane z uruchomieniem Programu.

Na podstawie art. 59 ust. 1 pkt a) Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. oraz zgodnie z zapisami *Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007-2013*, zatwierdzonego decyzją KE w dniu 20 grudnia 2007 r., w celu zapewnienia odpowiedniego systemu zarządzania i kontroli w 2007 r. powołano następujące instytucje programowe:

- Instytucja Zarządzająca (IZ)
- Komitet Monitorujący (KM)
- Instytucja Audytowa (IA)
- Kontrolerzy powołani zgodnie z art. 16 Rozporządzenia nr 1080/2006
- Instytucja Certyfikująca (IC)

W okresie sprawozdawczym (w dniu 22 lutego 2008 r.) utworzono Wspólny Sekretariat Techniczny (WST) z siedzibą w Krakowie. Celem funkcjonowania WST jest m. in. wspomaganie IZ i KM w realizacji ich zadań. Powołanie WST zakończyło proces tworzenia struktur programowych.

Ponadto zawarto Porozumienia dotyczące pełnienia w programie funkcji kontrolerów pierwszego stopnia po stronie polskiej z następującymi Urzędami Wojewódzkimi:

- Śląski Urząd Wojewódzki – 22 sierpnia 2008 r.
- Podkarpacki Urząd Wojewódzki – 6 sierpnia 2008 r.
- Małopolski Urząd Wojewódzki – 22 września 2008 r.

W okresie sprawozdawczym trwały prace nad porozumieniem pomiędzy krajami członkowskimi Programu (tzw. Memorandum of Understanding), którego podpisanie przewiduje się na 2009 r.

5.2 Działania usprawniające wdrażanie Programu.

Instytucja Zarządzająca w okresie sprawozdawczym podjęła szereg działań ukierunkowanych na szybsze i efektywniejsze wdrażanie programu. Działania te dotyczą zarówno kwestii

systemowych jak również i kwestii związanych z praktyczną realizacją projektów przez beneficjentów. Najważniejsze kierunki zmian:

1. W zakresie ubiegania się o środki oraz kontraktacji

Wniosek projektowy

W celu zwiększenia liczby potencjalnych beneficjentów ubiegających się o środki w ramach IZ wprowadziła m.in. rozwiązanie umożliwiające beneficjentom dostarczenie części dokumentacji niezbędnej do rozpoczęcia projektu (prawo do dysponowania gruntem, pozwolenia na budowę itp.) dopiero w momencie podpisania umowy o dofinansowanie. W poprzedniej perspektywie finansowej wszystkie wspomniane powyżej dokumenty były wymagane na etapie składania wniosku projektowego, co eliminowało część projektodawców, którzy byli w trakcie pozyskiwania odpowiednich pozwoleń i decyzji. Rezultatem wprowadzonych przez IZ uproszczeń w aplikowaniu o środki było bardzo duże zainteresowanie potencjalnych beneficjentów programu.

Umowa o dofinansowanie

Na etapie podpisywania umowy o dofinansowanie (planowany termin rozpoczęcia kontraktacji to czerwiec 2009) odstąpiono od konieczności wnoszenia przez beneficjenta zabezpieczeń realizacji projektu. Z uwagi na fakt, że środki EFRR w ramach programu przekazywane są w postaci refundacji poniesionych wydatków oraz, że wartość realizowanych projektów jest stosunkowo mała, IZ odstąpiła od konieczności składania zabezpieczeń, których uzyskanie stanowiło utrudnienie dla beneficjentów w poprzedniej perspektywie finansowej.

2. W zakresie realizacji projektu

Zaliczka

W celu ułatwienia beneficjentom realizacji projektów, biorąc pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą, MRR opracowało i wprowadziło (w 2009 roku) mechanizm zaliczkowego przekazywania płatności dla projektów. Powyższe rozwiązanie stosowane jest w ramach umów na projekty parasolowe obejmujące realizację mikroprojektów i polega na przekazaniu dla Partnera Wiodącego (PW) jednorazowej zaliczki w wysokości 10 % wartości projektu na podstawie złożonego przez PW zabezpieczenia.

Jednocześnie prowadzone są analizy dotyczące możliwości zastosowania systemu zaliczek w pozostałych projektach realizowanych w ramach PWT.

Kontrola wydatków

IZ przyjęło rozwiązania umożliwiające poświadczanie wydatków przez kontrolerów pierwszego stopnia na podstawie próby dokumentów do kontroli. Opracowano Wytyczne w zakresie Kontroli pierwszego stopnia w ramach Programów Współpracy Transgranicznej, w których przedstawiono odpowiednią metodologię prowadzenia kontroli. Wprowadzenie ww. rozwiązania w znaczny sposób wpływa na skrócenie czasu kontroli, przy jednoczesnym zachowaniu wszystkich wymogów w tym zakresie ze strony KE. Skrócenie czasu potwierdzania wydatków wpływa również w znaczący sposób na skrócenie okresu oczekiwania beneficjenta na refundację.

Wprowadzono również uproszczenia w zakresie kontroli zamówień publicznych. Ustalono limit 30 tyś. pln, poniżej którego beneficjent nie jest zobligowany do gromadzenia 2 konkurencyjnych ofert od wykonawców. Pozwala to na skrócenie procedury wyboru wykonawcy oraz ograniczenie liczby dokumentów, które gromadzi beneficjent w związku z prowadzeniem projektu.

Zamówienia publiczne

Ponadto w celu usprawnienia realizacji projektów przez beneficjentów oraz ich kontroli przez kontrolerów trwają prace nad przygotowaniem podręcznika Kontrola i rozliczanie wydatków dotyczących zamówień publicznych przez polskich beneficjentów przy realizacji projektów współfinansowanych w ramach Programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej, w którym zostaną wyjaśnione wszelkie zagadnienia związane z prowadzeniem procedur zamówień publicznych w projektach realizowanych w ramach programu.

Inne usprawnienia

W ramach programu na bieżąco są wprowadzane uproszczenia w procedurach oraz modyfikacje dokumentów programowych. Zastosowano m.in. połączony raport z realizacji projektu z wnioskiem o płatność, co zmniejsza obowiązki beneficjenta związane z obsługą projektu. Wprowadza się również „inteligentne” arkusze elektroniczne (wnioski o dofinansowanie oraz raporty), wyposażone w wewnętrzne formuły, rozwijane listy itp., co pozwala beneficjentowi na uniknięcie błędów formalnych i rachunkowych a co za tym idzie na sprawne przygotowanie danego dokumentu.

5.3 Audyt Zgodności

Zgodnie z art. 71 Rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 w dniu 22 grudnia 2008 r. do Komisji Europejskiej został przekazany opis systemów zarządzania i kontroli wraz z opinią w zakresie zgodności przyjętych procedur i rozwiązań z art. 58-62 ww. rozporządzenia (audyt zgodności). Audyt zgodności został przeprowadzony przez Instytucję Audytową po stronie polskiej w dniach 15 lipca - 19 grudnia 2008 r., oraz przez słowacką grupę audytorów w dniach 24 listopada - 5 grudnia 2008 r.

Do Komisji Europejskiej został przekazany raport końcowy z audytu zawierający pozytywną ocenę polskich instytucji w zakresie przygotowania systemów wdrażania programu i negatywną opinię dla instytucji słowackich. Po stronie słowackiej grupa audytorów wydała negatywną opinię w efekcie przeprowadzenia audytu zgodności z powodu brakującej definicji wspólnego postępowania podczas kontroli 1 stopnia w ramach Programu.

Strona słowacka została zobowiązana do wdrożenia rekomendacji z przeprowadzonego audytu do końca czerwca 2009 r.

5.4. System gromadzenia danych

W okresie sprawozdawczym uruchomiono Krajowy System Informatyczny (KSI) System zapewnia możliwości gromadzenia danych dotyczących realizacji poszczególnych operacji, niezbędnych do celów zarządzania finansowego, monitorowania, weryfikacji, audytu i oceny. KSI (SIMIK 07-13) jest systemem scentralizowanym, ale założono możliwość transmisji danych w formie elektronicznej z osobnym systemem informatycznym do obsługi programów współpracy terytorialnej.

Zgodnie z przyjętymi założeniami KSI jest przede wszystkim systemem rejestracyjnym, tzn. gromadzi dane, wprowadzane do centralnej bazy danych po wystąpieniu określonych zdarzeń, np. po stwierdzeniu, że złożony wniosek o dofinansowanie projektu spełnia wymogi formalne. W szczególności system umożliwia gromadzenie danych w zakresie:

- obsługi cyklu życia projektu, w tym:
 - ewidencjonowania wniosków o dofinansowanie projektu,
 - ewidencjonowania dużych projektów w zakresie określonym w Rozporządzeniu nr 1828/2006,
 - ewidencjonowania umów/decyzji o dofinansowanie projektu,
 - ewidencjonowania wniosków o płatność,

- ewidencjonowania danych dotyczących kontroli poszczególnych projektów;
- ewidencji danych dotyczących programów operacyjnych,
- prowadzenia rejestru kwot podlegających procedurze odzyskiwania, kwot odzyskanych i kwot wycofanych (rejestru obciążeń na projekcie).

Ponadto KSI (SIMIK 07-13) umożliwia tworzenie określonych raportów, w szczególności:

- zestawień wydatków i wniosków o płatność z poziomu każdej instytucji uczestniczącej we wdrażaniu Programu,
- prognoz wydatków.

5.5. Problemy w trakcie realizacji Programu

W okresie sprawozdawczym nie napotkano istotnych problemów w realizacji Programu.

5.6. Wykorzystanie pomocy technicznej

22 lutego 2008 r. podpisano umowę dotyczącą prowadzenia WST dla programu przez Fundację Fundusz Współpracy. WST jest w pełni finansowany ze środków programu (oś priorytetowa Pomoc Techniczna) oraz składek narodowych partnerów programu. Wartość umowy to 414 764,74€ EFRR.

Ponadto w 2008 r. trwały ustalenia dotyczące podziału środków priorytetu Pomoc Techniczna pomiędzy instytucje zaangażowane w realizację programu. Nabór projektów w ramach osi priorytetowej pomoc techniczna został przeprowadzony w styczniu 2009 r.

6. Informacja i Promocja

W kwietniu 2008 r. do Komisji Europejskiej został przesłany Plan Komunikacji dla Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska – Republika Słowacka 2007-2013. Przedłożony plan został zatwierdzony przez KE w dniu 15 maja 2008 r.

6.1 Konferencja otwierająca Program.

Konferencja oficjalnie otwierająca Program odbyła się w dniu 22 kwietnia 2008 r. w Krakowie.

W konferencji, która odbyła się w Auli Collegium Novum Uniwersytetu Jagiellońskiego, udział wzięło ponad 200 uczestników w tym m.in. przedstawiciele partnera słowackiego, władz centralnych, lokalnych i regionalnych, potencjalni beneficjenci Programu oraz przedstawiciele Komisji Europejskiej.

Podczas konferencji przedstawiono Program Operacyjny zatwierdzony przez Komisję Europejską, zaprezentowano logo oraz slogan programu, a także omówiono zasady realizacji projektów.

Rys. Logo Programu wraz ze sloganem



...partnerstwo dla wspólnego rozwoju...

6.2 Działania WST

W związku z ogłoszonym w dniu 14 sierpnia 2008 roku pierwszym naborem projektów dla I i II osi priorytetowej Wspólny Sekretariat Techniczny (WST) opracował i wydał pakiet informacyjno promocyjny dla potencjalnych wnioskodawców ubiegających się o dofinansowanie w ramach programu. Pakiet obejmował wydanie programu w języku polskim (500 egzemplarzy) oraz słowackim (300 egzemplarzy) oraz pakietu aplikacyjnego obejmującego podręcznik programu, formularz wniosku aplikacyjnego z załącznikami wraz z instrukcją oraz wzór arkuszy oceny projektu w języku polskim (1000 egzemplarzy) oraz w języku słowackim (600 egzemplarzy). W trakcie trwania naboru WST udzielał konsultacji potencjalnym wnioskodawcą w formie konsultacji drogą elektroniczną (szacowana ilość 450) oraz telefonicznych (szacowana ilość 620). WST zorganizował również szkolenia dla potencjalnych wnioskodawców. Dla potencjalnych polskich wnioskodawców zorganizowano 3 szkolenia po jednym w regionie objętym obszarem kwalifikowalności programu (Małopolska, Śląsk, Podkarpacie). Łącznie przeszkolono ponad 165 osób w okresie 09-10.2008. Dla potencjalnych słowackich wnioskodawców zorganizowano 2 szkolenia, po jednym w regionie objętym obszarem kwalifikowalności programu (Žilinský kraj i Prešovský kraj). Łącznie przeszkolono ponad 133 osoby w okresie 09-10.2008. Dodatkowo WST przeprowadził szkolenia dwujęzyczne – wspólne dla lidera i dla partnerów potencjalnych projektów ubiegających się o dofinansowanie w ramach programu. Łącznie przeprowadzono 5 szkoleń, w ramach których przeszkolono 298 osób w okresie 09-10.2008. Dodatkowo WST prowadził bezpośrednie konsultacje w siedzibie WST oraz w siedzibach RPK. W siedzibie WST dodatkowo przeprowadzono spotkania z Regionalnymi Punktami Kontaktowymi oraz Info point-ami dotyczącymi sposobu promocji programu w regionach i informowania o Programie.

Przeprowadzono również dwa spotkania z przedstawicielami instytucji kontrolujących I stopnia w sprawie zapoczątkowania współpracy i wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk tych instytucji w zakresie kwalifikowania i rozliczania wydatków w ramach programu oraz wypracowania wspólnych jednolitych schematów postępowania.

W grudniu 2008 r. pod adresem www.plsk.eu uruchomiono stronę internetową, która zawiera aktualne informacje dotyczące realizacji Programu. Strona jest prowadzona w dwóch wersjach językowych; polskiej oraz słowackiej.

Ponadto Informacje o Programie publikowane były na stronach internetowych instytucji zaangażowanych w realizację Programu:

www.interreg.gov.pl

www.mrr.gov.pl

www.build.gov.sk

www.vucpo.sk

www.regionzilina.sk

www.malopolskie.pl/ewt

http://ewt.silesia-region.pl

www.wrota.podkarpackie.pl

www.si.podkarpackie.pl

7. Zgodność z prawem wspólnotowym

W okresie sprawozdawczym nie wystąpiły problemy związane z przestrzeganiem prawa wspólnotowego.

8. Duże projekty

Nie dotyczy

9. Korekty finansowe zgodnie z art. 98 Rozporządzenia nr 1083/2006

W 2008 r. nie były wprowadzane korekty finansowe zgodnie z art. 98 Rozporządzenia nr 1083/2006.

10. Modyfikacje zgodnie z art. 57 Rozporządzenia nr 1083/2006

W 2008 r. nie były wprowadzane modyfikacje zgodnie z art. 57 Rozporządzenia nr 1083/2006.